

坚持共享发展 推进南疆民生建设

——学习自治区党委南疆工作会议精神

邱媛媛

(中共新疆区委党校 行政学教研部, 乌鲁木齐 830002)

摘要:中央新疆工作座谈会召开以来,自治区党委、政府高度重视新疆经济发展和社会建设事业,连续6年开展“民生建设年”活动,尤其是对南疆四地州,强化顶层设计,实行高位推动,这次的南疆工作会议是自治区党委对新形势下南疆工作的重大战略部署。当前只有解决了南疆四地州民生建设问题,才能实现在新疆全面建成小康社会的宏伟目标,让发展成果更好地惠及各族群众。

关键词:南疆;发展;改善民生

中图分类号: D616 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-2589(2016)03-0014-02

第一次中央新疆工作座谈会之后,特别是党的十八大以来,南疆经济社会发展明显加快,民生保障力度明显加大,基础设施明显改善,进入了经济增长最快、城乡面貌变化最大、群众得实惠最多的时期。2015年11月3日举行的自治区党委南疆工作会议,是自治区党委面对新形势,自成立60年以来第一次全面研究部署南疆工作的一次重要会议。这次会议对于推动南疆社会稳定和实现长治久安具有重要而深远的意义。张春贤书记在讲话中指出,新疆一盘棋,南疆是“棋眼”。由此可见,南疆工作是新疆工作的重中之重,“棋眼”看似局部,但关系全盘。南疆稳定了,新疆就会稳定。同时,新疆的稳定和发展,又关系国家层面的重大战略部署。

发展是破解一切难题的“总钥匙”,也是解决南疆一切问题的基础和关键。发展的最终目的就是让老百姓过上好日子。近年来,新疆地区国民经济发展步入又好又快的历史新阶段,经济总量和人均水平实现了大跨越,尤其是南疆地区,多项经济指标增速迅猛。根据统计数据,从2009年到2014年,南疆四地州地区生产总值年均增长13.9%,高于全疆2.8个百分点,城乡居民收入年均增幅分别达12.3%和15.9%;基础设施明显改善,建成和田至喀什铁路,高速公路从无到有,通车里程已达1243公里……但是作为新疆生态最脆弱的区域,南疆四地州受自然条件等因素制约,经济社会发展水平与北疆差距明显,南疆一些地区群众的生活还比较困难。据统计,南疆四地州目前富余劳动力超过150万人,占全疆的60%以上,贫困人口达159万人,脱贫任务艰巨。

“政之所兴在顺民心,政之所废在轻民生。”民生短板不仅会激发各种社会矛盾,还会对我区经济社会的健康发展构成较大威胁。社会治理和改善民生是社会建设的两个最基本的内容,其目标都是让人民安居乐业,让整个社会

和谐、有序、稳定。社会主义建设以改善民生为导向,以社会和谐为己任,以实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为根本目的。2004年中央提出和谐社会建设思想,自此以后,我国的民生建设取得了跨越式发展,民生制度走过了从“无”到“有”的发展阶段。当前深入推进南疆民生建设,不是简单地把民生工作从“有”做到“多”,而是要从“有”做到“好”,也就是说,不仅要有量的积累,更要有质的飞跃。正如张春贤书记在南疆工作会议中强调的,要加快发展南疆社会事业,持之以恒改善民生、凝聚人心。要坚持共享发展理念,落实好“民生优先、群众第一、基层重要的要求”,努力实现基本公共服务全覆盖,使发展成果更好惠及各族群众。

第一,改善民生重在“坚守底线”。所谓底线主要体现在要着力“保基本”,实现“应保尽保”。习近平总书记强调指出,在我们社会主义国家,决不能发生旧社会那种“朱门酒肉臭,路有冻死骨”的现象。截至2014年底,新疆各项社会保险参保人次达到3348万人次,比2009年增加1073万人次,增长47%,但是社会保障总体水平还偏低,比如南疆喀什地区。基础养老金实行全疆统一,没有体现出各地州农民的实际生活水平和经济发展程度,最低生活保障标准偏低,对贫困人群保障不足,社会保障监管体制、社保基金管理制度不完善等等,导致南疆群众就业、看病、上学、住房问题尤为突出。因此,有计划、有步骤地构建结合城乡特点的合理的社会保障体系,解决社会保障资金来源问题,通过居民基本生活、养老、居住、医疗、教育等措施,逐步实现人人享有基本社会保障的目标。

第二,改善民生还应“突出重点”。抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题就是改善民生的关键所在。2013年4月,习总书记在海南考察工作时指出:“抓民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,抓住最需要关

心的人群,一事情接着做事情办、一年接着一年干,锲而不舍向前走。”只有解决人民群众最困难、最现实、最关心的问题,以“群众利益无小事”的原则搞建设,才能使我们的民生建设得到人民的拥护和支持。

习近平总书记强调,“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村、特别是贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会”。南疆四地州是贫困最为集中连片的地区,贫困面广、贫困程度深。南疆自然条件差、生态环境脆弱,土地沙漠化、荒漠化、盐碱化严重,其中和田地区尤为凸显。例如,和田地区8个县市都是国家扶贫开发工作重点县,86个乡镇中有80个乡镇属于扶贫开发工作重点乡,占乡镇总数的93%;1470个行政村当中有1296个扶贫开发重点村,占整个和田行政村总数的92%,占自治区重点村总数的36.2%。贫困地区基本生产生活条件较差,基础设施建设落后(特别是农田水利、电网改造、交通运输、信息通信等),产业发展严重滞后,并且新疆的贫困群体还有一个重要特征就是贫困家庭的人口众多,因此减贫难度非常大。这次自治区党委南疆工作会议上“脱贫”一词共出现7次,也吹响了南疆扶贫攻坚战的冲锋号。会议中提出到2020年实现全面脱贫,摘掉贫困县的帽子,这是当前南疆扶贫开发工作的重要任务,也是新疆全面建成小康社会的重点和难点。通过实施精准扶贫、精准脱贫,针对重点人群和重点地区因人因地施策,推动产业发展的同时激活县域经济、民族经济,改变扶贫开发中群众“等、要、靠”的问题,提高扶贫时效,逐步实现“安得下、守得住、能致富”的目标。正如习近平总书记指出的,真正要帮助的,还是低收入群众。对各类困难群众,要格外关注、关爱、关心,时刻把他们的安危冷暖放在心上,关心他们的疾苦,千方百计帮助他们排忧解难。

第三,改善民生仍需“完善制度”。要不断改革和完善就业、教育、收入分配和社会保障等基本民生制度,让制度“红利”惠及更多群众。张春贤书记指出,要坚持就业第一、产业带动、基础先行、开放引领,推动南疆经济又好又快发展。发展是解决南疆一切问题的基础和关键。要正确处理发展和稳定的关系,围绕稳定谋发展,通过发展促稳定,切实把发展落实到改善民生上、惠及当地上、增进团结上,让发展更好地惠及各族群众,更好地服从服务于社会稳定和长治久安,走出一条符合南疆特点的科学发 展路子。

坚持把增加就业作为第一要务。在南疆,就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是撬动人民幸福的支点,一定意义上也是南疆发展和稳定团结的结合点。解决就业问题就是要让每一个劳动者、每一个家庭有一个稳定的工作岗位,有一个稳定的生活来源。就业一旦出现问题,例如失业、就业不足或就业不充分不仅会造成家庭生活的危机与困境,而且会引发一系列社会问题的连锁反应。目前南疆四地州由于二三产业规模小,以资源加工型为主的产业对农业劳动力转移吸纳不足,非农就业机会少,使得南疆社会面临巨大的就业压力。截至2014年底,南疆四地州农村富余劳动力共计157.7万人,特别是30岁以下群体转移就业难题尤为突出。这次自治区党委南疆工作会议上,提出四个“立足”来解决南疆就业问题:立足产业带动,立足就地就近,立足疆内解决,立足援疆促进。通过找准南疆优势主导产业,做强支柱产业,延长产业链深加工,针对不同年龄阶段的农村富余劳动力开展职业技能培训、汉语培训等“特培”工作,帮助其在企业实现转移就业,使每一

个劳动者找到自我发展的平台。

坚持把教育摆在突出重要位置。教育是民族振兴和社会进步的基石。对每一个人而言,没有教育机会就不可能接受现代文明,也不可能成为高素质甚至合格的劳动者,教育机会、接受教育的程度决定着每一个人的生存及发展。目前南疆四地州教育水平相对落后,教育设施投入比较匮乏、教育资源分布严重不均衡,因此要着重解决教育公平和教育质量的问题,逐步实现“有学上”和“上好学”的目标。同时由于南疆民族构成的特殊原因,还要努力解决南疆双语教师短缺问题,主要表现在担任双语教学的教师数量偏少并且运用汉语教学的能力不足,双语教师尤其是农村双语幼儿园教师待遇低,一定程度上造成了双语教师流失,因此要以“早一年解决就少影响一茬学生”的紧迫感,尽快解决南疆教育的师资配备难题。

坚持基础设施建设要先行。习近平总书记指出,要“加快推进民生领域体制机制创新,公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜”。由于受经济社会发展整体水平的制约,南疆四地州基层医疗设施配备上存在很大缺口,比如乡镇卫生院业务用房不足、医疗设备老化以及社区卫生服务机构建设缓慢等等。因此,切实提升医疗服务水平,突出向乡村倾斜,并且进一步提高新型农村合作医疗财政补助标准,都是当前南疆四地州急需完备的制度机制。

当前,南疆经济发展主要受到物流、交通等因素的限制,从出疆通道建设来看,要建立南疆与中亚、南亚之间的联系,需要通过开通航空、铁路、公路、管道和快速直达列车等,提高合作双方的物流通畅能力,以此提高南疆与中亚、南亚等地的物流速度和效率。特别是和田地区、喀什地区、克州、阿克苏地区、巴州等地要创新运输方式,进而提高南疆货物的出疆能力,促进南疆与疆外地区的协调可持续发展。

第四,改善民生急需“引导预期”。十三五规划中提出按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,其宗旨就是使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。习近平总书记指出,引导群众树立通过勤劳致富改善生活的信念,从而使改善民生既成为党和政府工作的方向,又成为广大人民群众自身奋斗的目标。一分耕耘,一分收获。劳动始终是创造物质财富的基础,是生活持续改善的源泉。幸福不会从天而降,要引导人们通过辛勤劳动来创造更多社会财富。

“一勤天下无难事”,劳动是财富的源泉,也是幸福的源泉。要让全体人民都意识到,劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽,进一步焕发劳动热情、释放创造潜能,通过辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动创造更加美好的生活,破除“等、要、靠”的依赖思想。引导预期,就是要引导广大群众客观、理性地看待改善民生,树立通过勤劳致富改善生活的理念,从而为推动经济社会的发展聚集正能量。当社会中的大多数人通过努力奋斗去改善生活、改变现状,那么政府就可以把有限的资金用在最需要的人群身上,最大限度地落实保障和改善民生的工作。

思想引导行动,观念决定成效。南疆四地州地处丝绸之路经济带的核心位置,面对复杂的国际环境与脆弱的生态环境,保障和改善民生是一项长期工作,“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”。我们要凝聚各方力量,举全疆之力、集全疆之智推动南疆社会稳定和实现长治久安,努力为南疆又好又快发展做出贡献。

(责任编辑 姚 丽)