

# 夯实农村基层党组织建设 维护新疆稳定

邱媛媛

(中共新疆区委党校 行政学教研部, 乌鲁木齐 830002)

**摘要:**党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,是党联系群众的桥梁和纽带,也是党领导执政的基础。新疆尤其是南疆四地州农村基层党组织建设中存在的问题主要有基层组织干部文化程度普遍偏低,综合素质不高;农村基层组织中干部腐败问题严重,基层组织软弱涣散;农村集体经济薄弱,整体脱贫困难大等。当前面对新疆“三期”叠加的严峻形势,加强农村基层党组织建设意义非常重大,不仅关系到南疆社会稳定和长治久安的实现,同时也关系到新疆全面实现小康社会。因此,要采取行之有效的措施以促进南疆社会稳定和发展,新疆的问题解决好了,新疆就稳定了。

**关键词:**新疆;农村基层党组织建设;稳定

中图分类号:D67

文献标志码:A

文章编号:1002-2589(2016)04-0040-02

在新疆维吾尔自治区成立60周年大会上,中共中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长俞正声同志发表重要讲话:“要夯实基层基础,加强基层领导班子和干部队伍建设,把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。”基础不牢,地动山摇,基层涣散,人头落地。这在新疆反恐维稳工作中是有过血的教训的。当前的新疆正处于“三期叠加”——暴力恐怖活动活跃期、反分裂斗争激烈期、干预治疗阵痛期的严峻形势下,暴力恐怖事件出现了新特点,不仅犯罪手段、方式更加血腥,而且活动的区域也在不断扩大,在南疆频发并呈现向外蔓延的趋势。深刻剖析近年发生的这些暴恐案件的原因与背景,我们都可以找到基层组织薄弱的因素。因此,解决基层基础薄弱的问题对新疆经济社会发展具有特殊重要性和紧迫性,既是面对三期叠加严峻形势、维护社会稳定的当务之急,也是实现共享发展与长治久安的一项长期任务。

2014年开始,自治区历时3年,从全区各级机关抽调20万名干部深入基层开展“访民情、惠民生、聚民心”活动,“一竿子”贯彻到底,“一揽子”落实到位,直接与最基层实现无缝对接。可以说这是具有新疆特色的教育实践活动,同时也是促进新疆民族团结与宗教和谐,实现新疆社会稳定和长治久安的重大治本之策。

麻绳最容易从细处断,堤坝最容易从蚁穴溃。新疆工作最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾和问题也在基层。南疆四地州尤其是喀什、和田地区,信仰伊斯兰教的群众占当地总人口的94%以上,宗教氛围十分浓厚。纵观这些年发生的暴力恐怖事件,其中不乏利用宗教名义开展的非法宗教活动。多年的反恐斗争证明——宗教极端势力的

存在已经成为新疆发生暴恐事件的根源所在。虽然当前新疆尤其是南疆经济社会发展取得了很大进步,但是在现实工作中暴露出一些严重问题——基层基础薄弱,没有充分发挥基层组织在反恐维稳中的作用。在2015年自治区党委南疆工作会议上,张春贤书记强调,要着力强化基层基础工作。这就要求我们要从根本上、源头上搞清楚、弄明白基层基础的生产关系、组织架构、管理效力等方面的现状、存在的问题及原因,以及解决的措施和办法。

一、农村基层党组织建设中存在的主要问题和困境

(一)基层组织干部文化程度普遍偏低,综合素质不高

习近平总书记在第二次中央新疆工作座谈会上强调,“干部是民族关系中最重要因素”。干部队伍素质高低决定着基层治理的成败,同时也是新疆基层治理最核心的要素。当前加强村级组织建设的核心问题是选好配强村党组织书记,集中力量在村一级用劲。自治区一直都非常重视对基层干部的培养、任用,提出了“三个不吃亏”的用人导向和“政治上强、能力上强、作风上强、心力上强”的标准,通过“访惠聚”教育实践活动,广大下派干部用真情、真爱、真心温暖着群众,拉近了与群众的距离,得到了群众的认可和支持,凝聚了民心、民力、民智,也筑起了民族团结的坚强堡垒。

然而,目前新疆的农村基层干部绝大部分文化程度偏低,南疆四地州更加突出。农村基层干部基本上都是初中、高中毕业,大专以上学历的很少,而且由于南疆四地州的喀什、和田地区,少数民族达到当地人口的94%以上,有的干部基本不会讲汉语,没法与汉族干部交流,干部文化程度偏低制约了农村党组织的发展。此外,受制于文化程度

偏低的因素影响,一些村干部在日常工作中法治思维不强,开展工作方法简单,习惯于老经验、老办法,对待群众粗暴强硬,并且宗旨意识淡薄,缺乏民主意识、管理服务意识,没有起到模范带头的作用,这都引起很大民怨,导致村干部在群众中没有树立威信,得不到群众的信赖。

(二)农村基层组织中干部腐败问题严重,基层组织软弱涣散

新疆地域面积广大,一共有8635个行政村、754个国有农牧场村组、931个重点社区<sup>[1]</sup>。张春贤书记在自治区党委新疆工作会议上指出:“要狠抓基层干部作风建设,对损害群众利益的,发现一起查处一起,决不姑息迁就”。农村的村党支部直接面对群众,向群众传达党和政府的政策,同时也听取群众呼声、解决一些社会问题,提供管理服务。新疆一盘棋,新疆是“棋眼”。“棋眼”看似局部,但关系全盘。新疆问题要解决好,加强新疆基层组织的力量是保障。

江泽民同志指出:“农村基层党组织应坚决贯彻执行党在农村的基本政策,同时重视扶持农村改革中出现的新事物,积极带领农民群众深化农村改革,调整好农业结构,帮助农民增收减负,维护农村社会稳定,加快致富奔小康的步伐。要从当地的实际出发,通过多种形式逐步发展壮大集体经济,这是提高农村基层组织的集体服务功能,增强党在农民群众中的凝聚力的需要。有了一定的集体经济实力,村集体能够为农民群众的生产经营和运用科技等提供更多的服务,这样党支部才会在群众中形成更大的凝聚力、号召力。”<sup>[2]</sup>

然而,目前新疆一些地方农村基层党组织建设制度规范方面出现亟须改正的问题。例如,有的村财务管理混乱,几任村干部一人一包账,更有一些村干部多吃多占,肆无忌惮;有的村财务台账不规范,出现呆账、死账、断头账;有的村村务公开内容笼统,不详细,不具体,避重就轻,未公开实质内容,甚至不公开或搞假公开;有的村对公开内容未经严格的审核程序,公开的形式单一,专业性太强,群众看不懂……财务管理,是村级事务管理的核心问题之一,这些“村账”问题的存在,群众看在眼里,气在心里,极大地损害了基层党组织建设中的干群关系,没有真正做到以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为根本目的。

(三)农村集体经济薄弱,整体脱贫困难大

新疆四地州农村财政主要靠收取集体土地租金,基本没有集体企业,致使大量空壳村出现,村级组织无钱办事、无章执事、无人干事。上级拨付的基层组织建设经费没有用在刀刃上,要么被乡镇所把持,要么根本不够用,解决不了大问题,要么流于形式搞几次活动,做一些宣传牌匾就用完了,而用于解决群众困难的几乎没有。正因为如此,在南疆,基层组织的作用在群众眼中甚至不如宗教场所对他们的作用大。一些非法宗教组织常常利用一些小恩小惠笼络人心,煽动宗教狂热,大肆散布宗教极端思想,蛊惑煽动群众,实施暴力恐怖活动。相反,我们的基层组织没有在群众最困难的时候、最需要帮助的时候出现在群众面前。还有,由于村党支部缺乏经济基础和物质依托,村干部待遇低,遇到困难有时还要村支书自己掏腰包解决。所有这些因素都削弱了农村党支部的凝聚力和战斗堡垒作用。

同时,南疆四地州也是贫困最为集中连片的地区,贫困面广、贫困程度深。南疆自然条件差,生态环境脆弱,土地沙漠化、荒漠化、盐碱化严重,其中和田地区尤为凸显。例如,和田地区8个县市都是国家扶贫开发工作重点县;86个乡镇中有80个乡镇属于扶贫工作重点乡,占乡镇总数的93%;1470个行政村当中有1296个扶贫工作重点村,占整个和田行政村总数的92%,占自治区扶贫重点村总数的36.2%。贫困地区基本生产生活条件较差,基础设施建设落后(特别是农田水利、电网改造、交通运输、信息通信等),产业发展严重滞后,并且新疆的贫困群体还有一个重要特征就是贫困家庭的人口众多,因此减贫难度非常大。

二、建设好农村基层组织的重点措施

新形势下,基层党组织的群众工作任务更为繁重,这对基层党组织建设的目标定位提出了新的要求。党的十八大提出创新基层党建工作,加强基层服务型党组织建设的重大部署;党的十八届三中全会强调充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,为全面深化改革做出积极贡献。自治区党委新疆工作会议指出要着力强化基层基础工作。人心定,则长治久安;人心乱,则祸起萧墙。当前新疆面对“三期叠加”的严峻形势,要充分发挥基层组织在反恐维稳中的作用,我们就必须坚持把软弱涣散基层党组织整顿工作作为维护社会稳定的当务之急,严字当头以实当底,下大气力打造坚强战斗堡垒,才能着力筑牢反分裂、反恐怖、反渗透的第一道防线,做到未雨绸缪,实现科学发展与长治久安。

第一,突出强化政治标准,严实整顿措施。坚持把政治强化作为第一标准、第一导向,从严从实整顿班子、整顿队伍、整顿思想。采取选派县乡机关、站所干部担任,从临近强村调任和“访惠聚”工作组成员兼任的方式,下力气选最强的人担任村党组织书记和第一书记。同时,开展村级组织骨干培养行动,以政治强、有潜力的年轻在任村干部为主,采取集中培训和实践锻炼相结合的方式,着力解决村级组织后继乏人问题。此外,还要加强基层党员干部政治培训,围绕“两文件一条例”以及“五本小册子”,通过专题办班、远程教育的方式进行全员轮训。针对软弱涣散村党员普遍发挥作用不明显的问题,积极推进党员责任区制度,引导党员认领维稳巡逻、纠纷调处、村务监督等岗位,充分发挥党员在反恐维稳中的先锋模范作用。强化党员在反恐维稳中的先锋模范作用、角色意识和政治担当意识,对举报线索有功的农村党员干部进行奖励和表彰,并形成机制。

第二,依托严打专项行动,破解整顿难题。针对一些软弱涣散村宗教极端势力和家族、黑恶势力长期盘踞、欺凌弱小,党组织凝聚力和战斗力被严重削弱的实际,坚持把严打专项行动作为整顿工作的重大契机和结合点,整合县直相关单位,乡镇党委以及三位一体、四位一体工作力量,通过“地毯式”摸排和“背靠背”谈话的方式,深入“揭盖子、挖幕后”,查找基层党组织落实维稳措施不力,宗教极端势力和家族、黑恶势力与村“两委”相互裹挟,党员干部“两面性”、党员干部及其家属参与非法宗教活动等方面问题,着力从根本上扭转一些软弱涣散基层党组织年年整顿、年年重点的局面。

第三,以上率下联动推进,凝聚整顿合力。(下转78页)

己平时的风格,什么颜色的外套与自己其他的大多数的衣服更容易搭配在一起,所有这些的因素夹杂在一起,往往让作为消费者角色的我们很难做出抉择。但是,等到我们一旦下定决心买什么颜色的外套的时候,消费就已经戛然而止。在购买外套这样一个消费行为结束之后,其实我们并不会在后续的时间内去验证自己千挑万选的这件衣服是否真的符合自己平时的风格,是否与自己其他的大多数的衣服更容易搭配。由此可见,消费者的消费在真正意义上来讲,其意义只是发生在选择的过程中,而选择的具体结果并不真正属于消费的一部分。在消费者做出最后的选择的那一瞬间,消费便已经结束。消费由此不再是具有永恒性,而是被贴上了瞬间性的标签。

#### 四、结语

在这样一个几乎被商品淹没的消费时代里,越来越多的商品赋予了人们越来越大的选择自由权,但是与此同时

也带来了更多的困惑和不自由。以至于让人不禁问道“我们是否真的需要那么多的商品”。更多的选择意味着更多的自由,更多的自由意味着更多的财富。但是我们会逐渐的发现,其中选择的自由里面也有一部分自由是以让我们失去自由为代价的。被控制下的自由选择和不被控制下的自由选择,到底哪种才是真正的“选择的自由”,这样一个悖论性的争议问题在消费时代里变得越来越模糊……

#### 参考文献:

- [1]让·保尔·萨特.存在与虚无[M].陈宣良,译.北京:读书·生活·新知三联书店,1987.
- [2]王平.萨特与克尔凯戈选择观之比较[J].佳木斯大学社会科学学报,2007(4).
- [3]许惠芬.弗洛姆对消费异化的批判与重建[J].石家庄学院学报,2011(1).

## On Freedom and Confusion in the Choice of Consumerism

GAI Xiaofei

(School of Humanities, Tongji University, Shanghai 200092, China)

Abstract: Jean-Paul Sartre has regarded the existence of the people as the happening about the action of choice. As we know, the people face a variety of options in daily life. The text analysis the essence of choice, the freedom of choice, the confusion of choice from the perspective of the concept of free choice about Jean-Paul Sartre to demonstrate whether the choice is real free, and if the freedom of choice brings illiberality to people.

Key words: choice, freedom, confusion, Jean-Paul Sartre

(责任编辑:许广东)

(上接41页)要铭记软弱涣散人头落地血的教训,围绕社会稳定和长治久安总目标,明确党委主体责任,高位推动整顿工作。各级党组织要把整顿工作作为重大的政治任务,定期研究推进措施,解决突出问题,做到专题“会诊”,逐个“过筛子”“查病灶”,认真研究确定整顿对象,一村(社区)一策,形成整治、巩固、提升方案,定人头、定目标、定措施、定任务。领导包联软弱涣散村(社区),一定三年不变,每月定期住村,沉在点上,研判形势,解决问题,推动工作。

2010年两会期间,努尔·白克力说,“在新疆,发展是第一要务,稳定是第一责任”。发展是目标,只有治穷,才能治乱,贫困本身就是最大的不稳定因素。邓小平1990年即指出:如果听任地区差距扩大,如果搞两极分化,“民族矛盾、区域矛盾、阶级矛盾都会发展,相应地中央和地方的矛盾也会发展,就可能出乱子”。对新疆农村基层党组织而言,发展现代农业、带领群众致富和维护农村稳定是现阶段农村基层党组织发挥领导作用的重点内容。尤其是南疆四地州,发展起点低、弱势群体多、贫困最为集中,问题表现得更为突出,这就容易在少数民族干部、群众中产生心理不平衡和被剥夺感,而且还有一个重要特点就是民族问题与宗教问题相互交织,也为新疆基层治理带来严峻的挑战,同时也凸显少数民族地区基层治理的复杂性。

“关键在党,根本靠坚强的干部队伍、严密的基层组织体系、管用的群众工作机制。”习近平总书记在新疆考察时明确提出了“实现新疆社会稳定和跨越式发展”必须抓好

的三件事,提出了“把祖国的新疆建设得越来越好”的奋斗目标。进一步加强农村基层党组织建设,是党的十八大的要求,也是时代发展的迫切需求。当前南疆基层组织应该结合各地实际情况和资源禀赋优势,因地制宜,找准南疆优势主导产业,做强支柱产业,延长产业链深加工,创办村级经济实体,让资源开发更多惠及当地,提高基层组织为群众服务的能力。增加农民收入才能团结绝大多数群众,最大限度地压缩“三股势力”在南疆农村的生存空间,从而为新疆实现全面建成小康社会做出贡献。

#### 参考文献:

- [1]李行.访惠聚”夯实基层根基[N].新疆日报,2015-01-04.
- [2]江泽民.论党的建设[C].北京:中央文献出版社,2001:403-404.
- [3]中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报[EB/OL].新华网(2015-10-29)[2015-11-22].[http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-10/29/c\\_1116983078.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-10/29/c_1116983078.htm).
- [4]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议[EB/OL].央广网(2015-11-03)[2015-11-22].[http://news.cnr.cn/native/gd/20151103/t20151103\\_520379989.shtml](http://news.cnr.cn/native/gd/20151103/t20151103_520379989.shtml).
- [5]着眼长远发展立足解决问题凝聚各方力量推动南疆社会稳定和长治久安[EB/OL].和讯新闻(2015-11-04)[2015-11-22].<http://news.hexun.com/2015-11-04/180329331.html>.

(责任编辑:姚丽)